

Gorzów Wlkp., dn. 31 maja 2017r.

L.dz.: G - 1183/17

O P I N I A

Działając na podstawie art. 25 ust. 3 Ustawy z dnia 20 marca 2009r. o bezpieczeństwie imprez masowych (tekst jednolity - Dz.U. z 2015 poz. 2139 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, wydaję opinię o niezbędnej wielkości sił i środków potrzebnych do zabezpieczenia imprez masowych w ramach Festiwalu „XXIII Przystanku Woodstock – Kostrzyn n/O 2017”, który odbyć się ma w dniach 2–5 sierpnia 2017 roku, organizowanych przez FUNDACJĘ WIELKIEJ ORKIESTRY ŚWIĄTECZNEJ POMOCY, ul. Dominikańska 19C, 02 – 738 Warszawa, a także o zastrzeżeniach do stanu technicznego obiektu (terenu) oraz o przewidywanych zagrożeniach.

Teren planowanych imprez – miasto Kostrzyn nad Odrą, na obrzeżach aglomeracji miejskiej, w bezpośrednim sąsiedztwie Kostrzyńsko-Słubickiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej.

I. Przewidywane przez Policję zagrożenia:

- zamach o charakterze terrorystycznym;
- panika wywołana fałszywym alarmem lub faktycznie zaistniałym zamachem lub innym zagrożeniem dla życia lub zdrowia;
- zakłócenia porządku publicznego;
- przestępstwa przeciwko życiu i zdrowiu, w tym: bójki i pobicia, uszkodzenia ciała;
- przestępstwa przeciwko mieniu, w tym: kradzieże, przestępstwa rozbójnicze;
- przestępstwa narkotykowe – handel, udostępnianie, posiadanie;
- naruszenia przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi;
- przestępstwa na tle seksualnym.

II. Kalkulacja wielkości sił i środków potrzebnych do realizacji zabezpieczenia imprez – wielkość sił i środków organizatora należy dostosować do rodzaju imprezy masowej określonej w zezwoleniu (decyzji) Burmistrza Miasta Kostrzyn n/Odrą.

Z uwagi na przewidywane zagrożenia, które mogą mieć wpływ na bezpieczeństwo uczestników imprez masowych organizowanych w ramach Festiwalu Woodstock, do jego zabezpieczenia Policja planuje zaangażować nie mniej niż 1570 policjantów.

III. Zastrzeżenia do stanu technicznego terenu imprezy masowej – teren Festiwalu Woodstock i planowanych imprez masowych – to obszar przylegający bezpośrednio do sprawdzonego wcześniej, pod względem minerskim terenu (teren byłego poligonu). Teren, który nie został sprawdzony pod kątem pirotechnicznym należy wydzielić i oznaczyć w celu niedopuszczenia do przebywania tam uczestników imprez.

Na podstawie przedstawionej dokumentacji, przeprowadzonej lustracji, a przede wszystkim na podstawie dokonanej analizy ryzyka, z uwagi na przewidywane zagrożenia, w szczególności z uwagi na zagrożenie terrorystyczne oraz możliwość wystąpienia ataków paniki spowodowanej rzeczywistym, jak i fałszywym alarmem – imprezy masowe przed Dużą Sceną (teren udostępniony dla 30 tys. widzów) oraz Małą Sceną (teren udostępniony dla 10 tys. widzów), opiniuje jako imprezy masowe zdefiniowane w art. 3 pkt. 5 ustawy.

UZASADNIENIE

W dniu 17.05.2017r., na podstawie art. 25 ust.1 pkt 2 ustawy *Fundacja Wielkiej Orkiestry Świątecznej Pomocy* zwróciła się do Komendanta Miejskiego Policji w Gorzowie Wlkp. o wydanie opinii, o której mowa w art. 25 ust. 3 ustawy.

W dniu 26.05.2017r., nadkom. Wiesław Adamski oraz st. asp. Adam Mazur, działając z mojego upoważnienia dokonali lustracji terenu, na którym zaplanowano przeprowadzenie imprez masowych.

Na podstawie złożonej przez organizatora dokumentacji oraz w oparciu o wnioski i spostrzeżenia z lustracji terenu ustalono następujący stan faktyczny:

1. Ocena stanu technicznego obiektu na którym ma być przeprowadzona impreza masowa i zachowania warunków bezpieczeństwa, w zakresie:

1) Poprawności oznaczenia dróg dojścia i rozchodzenia osób uczestniczących w imprezie masowej, dróg ewakuacyjnych i dróg dojazdowych dla pojazdów ratowniczych i Policji stwierdzono, że: oznakować właściwie wg załączonej dokumentacji i zachować drożność dróg ewakuacyjnych oraz dróg umożliwiających dojazd pojazdom Policji i służb ratunkowych. Obszar nie sprawdzony pod kątem pirotechnicznym, przylegający bezpośrednio do sprawdzonego terenu należy wydzielić i oznaczyć w celu niedopuszczenia do przebywania uczestników imprez masowych.

2) Stanu ogrodzenia terenu - jego trwałość, poprawność oznaczenia bram i przejść dla uczestników imprezy, wyznaczenia odrębnych wejść i wyjść przeznaczonych dla uczestników antagonistyczne nastawionych stwierdzono, że: teren udostępniony dla uczestników poszczególnych imprez masowych, tj.:

- przed Dużą Sceną o pow. 15.000 m²,
- przed Małą Sceny o pow. 5000 m²,
- namiotu głównego Akademii Sztuk Przepięknych o pow. 1500 m²,
- namiotu Pokojowej Wioski Kryszy o pow. 2000m².

Należy zabezpieczyć zgodnie z przepisami ustawowymi określonymi dla rodzaju imprezy masowej (w szczególności – teren „Dużej” i „Małej” Sceny), jaka zostanie określona w decyzji organu wydającego zezwolenie na jego przeprowadzenie.

3) Stanu odgradzenia estrady od widowni – jego trwałości, właściwości utrudniających pokonanie przez osoby nieuprawnione stwierdzono, że: zgodnie z przedłożoną dokumentacją – Duża Scena będzie oddzielona od widowni swoją konstrukcją, co uniemożliwi wtargnięcie osób postronnych, ogrodzenia scen przewidziano dla Małej Sceny, Akademii Sztuk Przepięknych oraz Wioski Kryszy – ciężkimi płotami antywyważeniowymi typu MOJO.

2. Ocena przedsięwzięć organizatora imprezy związanych ze spełnieniem warunków bezpieczeństwa w zakresie:

1) Rozmieszczenia uczestników na widowni, utrudniającego ich niekontrolowane przemieszczanie się, w tym zamontowanie na widowni środków technicznych utrudniających takie przemieszczanie stwierdzono, że: organizator przewidział ogrodzenie terenu poszczególnych imprez masowych, jednak konstrukcja ogrodzenia pozwala na niekontrolowane przemieszczanie się uczestników (ogrodzenie lekkie, o wysokości 1,2 m). Organizator przewiduje udział nie większej ilości uczestników niż:

- przed Dużą Sceną - 30.000 widzów,
- przed Małą Sceną - 10.000 widzów,
- namiotu głównego Akademii Sztuk Przepięknych - 3.000 widzów,
- namiotu Pokojowej Wioski Kryszy - 4.000 widzów.

Przewidywana (wskazana) przez organizatora liczba uczestników poszczególnych imprez masowych, w szczególności imprezy masowej przed Dużą Sceną **jest zdecydowanie zaniżona.**

Organizator z roku na rok podaje coraz niższą liczbę uczestników (w 2015 roku – 60.000, w 2016 roku – 50.000). Tymczasem doświadczenie lat poprzednich wskazuje, że uczestnicy koncertów odbywających się na „Dużej Scenie” zajmowali nie tylko teren wskazany w załączonej do wniosku dokumentacji (jako teren udostępniony dla imprezy masowej), lecz teren zdecydowanie większy. Stąd też liczba uczestników odbywającej się w tym miejscu imprezy masowej była zdecydowanie wyższa niż wskazywał na to organizator, w dokumentacji załączonej do swojego wniosku.

- 2) Umieszczonych informacji dotyczących: regulaminu imprezy masowej, regulaminu obiektu oraz programu stwierdzono, że: regulamin imprezy masowej oraz regulamin terenu należy umieścić w widocznym miejscu przed każdym udostępnionym wejściem na teren imprezy (drog prowadzących na teren imprezy).
- 3) Stanu pomieszczeń wyznaczonych dla służb kierujących zabezpieczeniem imprezy, w tym ich usytuowania i wyposażenia stwierdzono, że: pomieszczenie zostało wyznaczone przez organizatora za główną sceną w centrum dowodzenia wszystkich służb.
- 4) Sprzedaży biletów - stwierdzono, że: imprezy masowe nie są biletowane, dostępne są dla wszystkich zainteresowanych.
- 5) System monitoringu (zgodnie z Rozporządzeniem MSWiA z dnia 10 stycznia 2011r. w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej – Dz.U. 2011 Nr 16 poz. 73): tereny planowanych imprez masowych nie zostały umieszczone przez Wojewodę Lubuskiego w wykazie stadionów, obiektów lub terenów, na których utrwalanie przebiegu imprezy masowej za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk jest obowiązkowe.
- 6) Inne: sprzedaż, podawanie i spożywanie alkoholu - stwierdzono, że: sprzedaż, podawanie i spożywanie alkoholu będzie prowadzone jedynie w miejscach wyznaczonych, poza terenem poszczególnych imprez masowych.

3. W zakresie dokumentacji przedłożonej przez organizatora stwierdzono:

- 1) Graficzny plan obiektu / terenu, na którym mają być przeprowadzone imprezy masowe wraz z jego opisem (w tym zapisy art. 8a ust.5 ustawy) - załączono do dokumentacji.
- 2) Instrukcja postępowania w przypadku powstania pożaru lub innego miejscowego zagrożenia, wraz z opisem graficznym - dołączono do dokumentacji.
- 3) Informacje o:
 - a) liczbie miejsc udostępnionych dla osób, na terenie poszczególnych imprez masowych wynosi:
 - Przed Dużą Sceną - 30.000 widzów,
 - Przed Małą Sceną - 10.000 widzów
 - namiotu głównego Akademii Sztuk Przepięknych - 3.000 widzów,
 - namiotu Pokojowej Wioski Kryszy - 4.000 widzów.
 - b) przewidywanych zagrożeniach bezpieczeństwa i porządku publicznego: organizator zdefiniował następujące zagrożenia mogące wystąpić na terenie Festiwalu w czasie trwania imprez masowych:
 - zagrożenia pożarowe,
 - zagrożenia wybuchowe,
 - katastrofa budowlana,
 - wywołanie paniki w wyniku utrudnień związanych z ewakuacją lub zakłóceniem porządku,
 - uwięzienie osób na wysokości,
 - anomalie pogodowe.

c) liczbie, organizacji, oznakowaniu, wyposażeniu i sposobie rozmieszczenia służby porządkowej i informacyjnej - 511 służb porządkowych i informacyjnych, przy czym dla poszczególnych imprez masowych:

- Przed Dużą Sceną - 62 osoby służby porządkowej i 246 osób służby informacyjnej,
- Małej Sceny - 22 osób służby porządkowej i 86 osób służby informacyjnej,
- Namiotu Głównego Akademii Sztuk Przepięknych - 12 osób służby porządkowej i 35 osób służby informacyjnej,
- Namiotu Pokojowej Wioski Kryszny - 10 osób służby porządkowej i 38 osób służby informacyjnej.

Dodatkowo organizator przewidział 120 kwalifikowanych pracowników ochrony fizycznej i 488 osób Pokojowego Patrolu dla zapewnienia bezpieczeństwa pola namiotowego i wioski piwnej.

Służby informacyjne oraz służby porządkowe, zabezpieczające teren imprez masowych, zgodnie z deklaracją organizatora – nie będą wyposażone w techniczne środki przymusu bezpośredniego określone w art. 12 Ustawy z dnia 24 maja 2013r. o środkach przymusu bezpośredniego i broni palnej (Dz.U. 2013, poz. 628).

- 4) Wskazanie kierownika do spraw bezpieczeństwa w tym dane zgodnie z art. 26 ust. 5 cyt. wyżej ustawy - *Pan Radosław Mysłek – pesel 75082903833, tel. 695870010, zaświadczenie o ukończeniu kursu dla kierowników do spraw bezpieczeństwa imprez masowych nr 133/2003 z dnia 12.04.2003.*
- 5) Informacje o sposobie zapewnienia identyfikacji osób biorących udział w imprezie masowej – imprezy masowej podwyższonego ryzyka: *w dokumentacji brak jest informacji o sposobie zapewnienia identyfikacji osób biorących udział w imprezach.*
- 6) Informacja o zainstalowanych urządzeniach, o których mowa w art. 11 ustawy - nie przedłożono.
- 7) Informacje o powiadomieniu podmiotów, o których mowa w art. 25 ust. 1 pkt 3 ustawy - nie dotyczy.
- 8) Program i regulamin imprezy masowej - bez zastrzeżeń.
- 9) Regulamin obiektu/ terenu*: bez zastrzeżeń.
- 10) Instrukcja określająca zadania służby porządkowej oraz służby informacyjnej - bez zastrzeżeń.
- 11) Warunki łączności pomiędzy podmiotami biorącymi udział w zabezpieczaniu imprezy: zostały określone w planie ochrony.
- 12) Harmonogram udostępniania obiektu lub terenu uczestnikom imprezy masowej oraz harmonogram opuszczania przez nich tego obiektu lub terenu, jeżeli regulamin imprezy masowej przewiduje zmianę liczby osób w czasie jej trwania - według dokumentacji przedstawionej przez organizatora nr G – 1183/2017.

4. Przewidywane przez Policję zagrożenia, związane z imprezami masowymi, jakie zaplanowano w ramach kolejnej edycji Przystanku Woodstock a wskazane na wstępie opinii, wynikają z przeprowadzonej analizy ryzyka. Na zdefiniowanie wskazanych zagrożeń miały wpływ:

- 1) akty terroru, które miały miejsce w ostatnim okresie na terenie Państw Unii Europejskiej i Rosji oraz sposób działania ich sprawców (zamachowcy wybierali miejsca o dużym skupieniu ludzi, gdzie mogli być niezauważeni i nie wzbudzali podejrzeń; ataki były przeprowadzane przez pojedynczych sprawców, poprzez podkładanie ładunków wybuchowych lub poprzez wykorzystywanie pojazdów): zamach w Berlinie 19.12.2016r. – uprowadzony samochód ciężarowy wjechał w tłum ludzi; zamach w Londynie

- 22.03.2017r., na terenie Mostu Westminsterkiego – pojazd taranował ludzi; zamach w Petersburgu 03.04.2017r. – ładunek wybuchowy domowej produkcji podłożony w metrze; zamach w Sztokholmie 07.04.2017r. – uprowadzony samochód ciężarowy wjechał w tłum ludzi na deptaku; zamach w Paryżu 20.04.2017r. – na polach Elizejskich napastnik strzelał z broni automatycznej; zamach w Manchesterze - po zakończeniu imprezy masowej, w dniu 22.05.2017r. – samobójczy zamach przy użyciu ładunku wybuchowego;
- 2) zaangażowanie Polski w działania koalicji antyterrorystycznej, w inicjatywach międzynarodowych i misjach stabilizacyjnych, które może wzbudzać agresję wśród organizacji terrorystycznych z całego świata;
 - 3) możliwość wystąpienia zbiorowych aktów paniki wśród uczestników poszczególnych imprez masowych (w szczególności przed Dużą i Małą Sceną), które zostaną wywołane faktycznym zamachem lub fałszywym alarmem; akty ewentualnej paniki wiązać się będą z przemieszczaniem dużej grupy osób w sposób dynamiczny i nieskoordynowany, z terenu dodatkowo ograniczonego przez ogrodzenie i przepustowość bram ewakuacyjnych;
 - 4) prowadzenie przez organizatora jedynie kontroli osób na bramach wyjściowych pod kątem ujawnienia materiałów pirotechnicznych oraz materiałów radioaktywnych;
 - 5) brak możliwości niedopuszczenia na teren poszczególnych imprez masowych większej ilości osób, niż zakładana przez organizatora;
 - 6) łatwość dostępu do alkoholu oraz możliwy dostęp do substancji odurzających, których zażycie powoduje ograniczenie percepcji, zmniejszenie czujności uczestników, mogące prowadzić do wystąpienia większej ilości przestępstw, zarówno przeciwko życiu i zdrowiu, jak i przeciwko mieniu;
 - 7) umiejscowienie imprezy na terenie po poligonowym – istnieje realne zagrożenie ujawnienia niewybuchów oraz ich detonacji.

Mając powyższe na uwadze, a w szczególności zidentyfikowane w wyniku analizy ryzyka zagrożenia, w ocenie organu opiniującego w niniejszej sprawie – imprezy masowe przed „Dużą Sceną” oraz „Małą Sceną” – są imprezami masowymi podwyższonego ryzyka.

Organizator, na co wskazano powyżej, zidentyfikował, podobnie jak i Policja, szereg zagrożeń. Pominął jednak zagrożenie atakiem terrorystycznym. Niemniej podjął działania mające na celu wyeliminowanie potencjalnych zagrożeń związanych z możliwością wniesienia na teren Festiwalu i imprez masowych materiałów niebezpiecznych, w tym pirotechnicznych. Organizator podjął decyzję o ogrodzeniu terenu wszystkich imprez masowych. Na bramach wejściowych na teren imprez masowych zostanie przeprowadzona kontrola osób oraz bagażu. Działania takie, mające na celu poprawienie stanu bezpieczeństwa, należy ocenić pozytywnie.

W przekonaniu organu opiniującego, w oparciu o doświadczenia roku poprzedniego, nałożenie na organizatora obowiązków określonych dla imprezy podwyższonego ryzyka (zaostrenie środków bezpieczeństwa, znaczące zwiększenie liczby członków służb odpowiedzialnych za fizyczną ochronę) będzie prowadzić do poprawy bezpieczeństwa planowanych imprez masowych.

**KOMENDANT MIEJSKI POLICJI
w GORZOWIE WLKP.**

insp. Stanisław Panek

Wyk. w 2 egz.

Egz. nr 1 – Fundacja Wielkiej Orkiestry Świątecznej Pomocy z siedzibą w Warszawie.

Egz. nr 2 - a/a

* niepotrzebne skreślić

** w przypadku opinii pozytywnej dopuszcza się odstąpienie od uzasadnienia

